



Информационно-консультационные центры в гг. Астрахани, Москве и Петрозаводске по проекту «Предотвращение торговли людьми в РФ»: итоги работы за период с мая 2007 по май 2008 гг.

1. Общая информация о функциях и структуре центров

С 1 марта 2006 г. Международная организация по миграции (МОМ) начала реализацию проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации» в трех регионах: Москве/Московской области, Республике Карелия и Астраханской области. Проект рассчитан до 31 августа 2008 года (с возможностью продления) и финансируется Европейской Комиссией совместно с Государственным Департаментом США и Правительством Швейцарии.

Проектом предусматривается комплекс мер, способствующих развитию потенциала Российской Федерации в следующих основных направлениях: стратегия и политика; превентивные меры; сотрудничество с правоохранительными органами и создание механизмов перенаправления, а также оказание помощи пострадавшим лицам.

Превентивная работа рассматривается как один из важнейших компонентов проекта. В мае-июне 2007 года в рамках проекта в гг. Москве, Астрахани и Петрозаводске открылись Информационно-консультационные центры (ИКЦ), предназначенные для оказания справочно-консультационной и психологической помощи пострадавшим от торговли людьми и группам риска, включая наиболее уязвимые перед угрозой торговли людьми социальные группы, например: женщины-мигранты, безработная молодежь, подростки из неблагополучных семей, сироты, незаконные мигранты, и т.д. Особое внимание уделяется вопросам трудовой миграции.

Информационные центры осуществляют деятельность по следующим направлениям:

- *Консультирование* (личное, по телефону бесплатной анонимной «горячей линии» и по электронной почте) по широкому кругу правовых, социальных и иных вопросов (консультации превентивного характера относительно рисков, связанных с явлением торговли людьми; предоставление соответствующей правовой информации по вопросам трудовой

миграции и информации о возможностях трудоустройства, интеграции и реинтеграции, существующих в пилотных регионах);

- *Содействие сотрудничеству между соответствующими госструктурами, НПО и бизнес структурами* в целях создания инфраструктуры для оказания помощи и реинтеграционной поддержки представителям групп риска и пострадавшим от торговли людьми в пилотных регионах;
- *Мониторинг ситуации применительно к явлениям торговли людьми, эксплуатации принудительного труда и другим проблемам* на основании обращений граждан и проведенных консультаций (личных, по телефону и по электронной почте). Информация обобщается и предоставляется в соответствующие государственные структуры с целью повышения эффективности решений в сфере противодействия торговли людьми;
- На базе информационных центров могут проводиться *обучающие мероприятия*, в частности, семинары с целью повышения компетентности сотрудников органов государственной власти, представителей государственных и частных агентств по трудоустройству и НПО. На базе центров могут также предоставляться *возможности для стажировок и практики студентов – будущих юристов, психологов и социальных работников*.
- Московский ИКЦ также осуществляет *поиск пропавших без вести* (по обращениям родственников на «горячую линию»)

В центрах работают квалифицированные сотрудники: операторы «горячей линии», юристы и психологи. Сотрудники центров прошли специализированный тренинг, который был предоставлен представителями Федеральной Миграционной Службы РФ, Федеральной Службы по труду и занятости РФ, Министерства внутренних дел РФ, а также представителями бизнес-структур (частных агентств по трудоустройству) и независимыми экспертами.

В Московском ИКЦ открыта общероссийская бесплатная анонимная «горячая линия» **8 800 333 00 16** (бесплатные звонки из любого региона России), работающая по будням с 8:30 до 18:30. Вечером и в выходные дни работает автоответчик, где можно оставить сообщение, или перезвонить по круглосуточному телефону экстренной помощи. Также можно получить бесплатную консультацию на личном приеме у юриста или задать вопрос по электронной почте.

В г. Петрозаводске консультации предоставляются по тел. **(8142) 57 65 19, 911 436 5555**, личный прием производится по адресу: проспект Александра Невского, 34. Адрес электронной почты: ikc_mom@mail.ru; karelia@no2slavery.ru

В г. Астрахань: Основные телефоны **(8512) 63 34 17, 743-753, (8927) 580 88 49** - телефон экстренных вызовов. Адрес: ул. Желябова, 46. Адрес электронной почты: ikc_astrahan@mail.ru; astrahan@no2slavery.ru

Информация обо всех обращениях, поступающих в центры, фиксируется и помещается в специальной базе данных. Специалистами проекта была разработана анкета, которая заполняется сотрудниками центров. Поскольку обращения в центры являются *анонимными и конфиденциальными*, то ответы на вопросы анкеты не являются обязательными, а фиксируются только с согласия обратившегося. Затем данные, полученные в ходе консультации (пол, возраст, гражданство, образование, миграционный учет (для иностранных граждан), наличие или отсутствие разрешения на работу, источник получения информации о

центре, тематика обращения) обобщаются и ежемесячно представляются в виде сводного статистического отчета. Отчет находится в открытом доступе на сайте www.no2slavery.ru

Эта информация позволяет проводить мониторинг ситуации и выявлять наиболее проблемные вопросы в сфере миграционного, трудового законодательства и практики его исполнения, а также нарушения в этой сфере, требующие реагирования. Информация о нарушениях направляется в соответствующие государственные структуры.

Также данные, полученные из анкет, помогают оценивать эффективность информационной кампании и разрабатывать направления ее дальнейшего развития.

2. Общие результаты работы центров в гг. Астрахани, Москве и Петрозаводске

Общая статистика обращений в ИКЦ

В Информационные центры в трех регионах поступило более 5500 обращений, всего оказано около 4700 консультаций. Большая часть обращений приходится на Московский ИКЦ - 3516 обращения на горячую линию; ИКЦ в Петрозаводске получил 248 обращение, ИКЦ в Астрахани - 931 обращение. Это связано с тем, что московский регион является крупнейшим центром сосредоточения мигрантов в России, в том числе и незаконных, и информация по миграционному законодательству и процедурам крайне востребована в этой регионе, а также с тем, что «горячая линия» московского ИКЦ является общероссийской и бесплатной для звонков из любого региона России, и обращения поступают из всех регионов РФ.

Гражданство обратившихся в ИКЦ

Примерно равное количество иностранных и российских граждан обращается в центры за консультациями. Это говорит о востребованности информации по данной тематике и об актуальности проблем и для россиян, и для иностранных граждан. Среди иностранных граждан подавляющее большинство составляют трудовые мигранты в России из стран СНГ.

Пол обратившихся в ИКЦ

Среди группы россиян женщины обращаются в информационные центры чаще, чем мужчины (53% женщин и 47% мужчин). Статистика обращений иностранных граждан иная: напротив, большее количество мужчин (60%) и меньшее количество женщин (40%). Это может быть связано с тем, что трудовая миграция в Россию продолжает оставаться в значительной степени мужским занятием: в официальной статистике доля трудовых мигрантов-мужчин составляет 82,4%¹, что, в свою очередь, объясняется отраслевой структурой их занятости (в основном, в строительной отрасли, производстве и т.п. работах, требующих физического труда). Но исследователи полагают, что женщины-мигранты недопредставлены как в официальной статистике, так и в исследованиях, так как они вследствие характерных особенностей своего труда (неформальность, высокая доля труда в частных домохозяйствах и т.п.) чаще остаются невидимыми как для официальной статистики, так и для исследователей. Это влияет и на то, что эта более латентная группа имеет меньше доступа к информации (в том числе и о возможностях получения консультаций), так как в связи с вышеперечисленными факторами эту группу сложнее охватить общими информационными кампаниями, и для нее требуется специальная стратегия распространения

¹ «Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации». Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». Москва, 2008. Полный текст доклада доступен на сайте www.no2slavery.ru

информационных материалов. В то же время эксперты предполагают дальнейший рост женской составляющей миграции, что свидетельствует о необходимости целевых информационных кампаний и разработки специализированных информационных материалов и стратегии их распространения именно для этой группы, учитывая также и ту особенность, что женщины-мигранты могут чаще подвергаться двойной эксплуатации – и трудовой, и сексуальной.

Возраст обратившихся в ИКЦ

Большинство обращающихся – люди трудоспособного возраста, из них высокий процент молодежи. Среди российских граждан 71% обратившихся находятся в возрасте до 40 лет (7% обратившихся в центры - в возрасте до 20 лет; 38% - от 20 до 30 лет; 26% - от 30 до 40 лет); 18% - от 40 до 50 лет и 11% - люди старше 50 лет.

Среди иностранных граждан количество относительно молодых людей еще выше – 73% обратившихся в возрасте до 40 лет (3% до 20 лет; от 20 до 30 лет и от 30 до 40 лет – 36% и 34% соответственно) и 21% обратившихся в возрасте 40 до 50 лет. Количество обратившихся старше 50 лет невысоко - всего 6%. Данные о возрастном составе мигрантов, обратившихся в ИКЦ, совпадают с данными многочисленных исследований по миграционной тематике, которые путем социологических опросов среди мигрантов в России определяют средний возраст мигрантов примерно в 35 лет.

Таким образом, молодой и очень молодой возраст многих мигрантов (и иностранных граждан, и россиян, выезжающих за рубеж с целью учебы или работы) может являться фактором риска, так как с одной стороны, может наблюдаться отсутствие опыта и необходимых знаний, неумение организовать нужное социальное взаимодействие, и с другой стороны, сильная мотивация на получение хоть какого-либо дохода.

Гражданство обратившихся в ИКЦ

В Информационные центры обратились граждане из более чем 35 стран. Большинство обратившихся иностранных граждан – трудовые мигранты из стран СНГ: Украины, Узбекистана, Таджикистана, Молдавии, Кыргызстана, Азербайджана, Казахстана, Армении, Беларуси, Туркменистана, Грузии (страны расположены в порядке убывания частоты обращений в ИКЦ). Граждане стран «дальнего зарубежья» обращаются реже, в первую очередь, из-за языкового барьера (так как консультации в ИКЦ предоставляются на русском языке). Но, тем не менее, в ИКЦ были примеры обращений граждан Турции, Боснии и Герцеговины, Эфиопии, Ганы, Перу, Пакистана, Китая, КНДР и др. стран. Обращения, поступающие в Московский ИКЦ, более разнообразны с точки зрения гражданства обращающихся, так как в московском регионе присутствуют мигранты практически из всех стран СНГ и стран «дальнего зарубежья»; в то же время в региональных центрах есть свои особенности. Эксперты отмечают, что в целом структура трудовых мигрантов по странам выезда зависит от региона России, и пока еще сохраняется следующая закономерность; чем западнее регион РФ, тем выше в нем доля мигрантов с Украины, Молдавии, Белоруссии. Вместе с тем в последние годы появилась тенденция повсеместного увеличения доли мигрантов из стран Центральной Азии.

Можно сказать, что это предположение в принципе не опровергается данными региональных центров, хотя в данном случае однозначную и прямую зависимость было бы некорректно вывести, так как статистика по гражданству обратившихся в ИКЦ зависит в первую очередь не от количества мигрантов из определенных стран в данном регионе, а от интенсивности работы центров (ИКЦ) с теми или иными диаспоральными организациями, от масштабов информационной кампании, активности и направлений распространения информации о возможностях предоставления консультаций, от разработки и распространения специфических материалов, направленных на те или иные группы мигрантов из определенных

стран, и т.д. Более подробно об этом будет сказано ниже, в части, касающейся особенностей работы региональных ИКЦ.

Образование обратившихся в ИКЦ

Говоря об образовании граждан, обратившихся в ИКЦ, можно отметить, что среди россиян половину составляют люди с высшим (50%) и средним профессиональным образованием (32%). Полное среднее образование имеют 18% обратившихся. Это может быть связано с тем, что вопросы, интересующие российских граждан, в первую очередь касаются возможности получения информации о возможном трудоустройстве или обучении за рубежом, что важно именно для группы людей с высшим и специальным образованием. Также именно эта группа людей, как наиболее склонная к аналитическому осмыслению информации, узнав о наличии проблемы и о возможных рисках, связанных с торговлей людьми, а также об ИКЦ, предоставляющих консультации по данным вопросам, использует возможность проконсультироваться со специалистами.

Среди мигрантов доля обратившихся с высшим и средним специальным образованием тоже достаточно высока (соответственно 27% и 32%), а полное среднее образование имеют 41%, что тоже представляет собой достаточно высокий показатель. Но необходимо отметить, что в ИКЦ обращаются в основном те мигранты, кто может понять информацию об ИКЦ на рекламных носителях (то есть в основном люди хотя бы с базовым и средним знанием русского языка), а также наиболее активная и образованная часть мигрантов, осознающая возможность и необходимость получения консультации. Также надо отметить, что иностранные граждане с более низким уровнем образования могут не доверять рекламе, предполагая, что консультации предоставляются государственной структурой и, опасаясь попасть в поле видимости властей по тем или иным причинам, а также не веря в тот факт, что все консультации предоставляются на бесплатной основе (опираясь на распространенное мнение, что «бесплатный сыр бывает только в мышеловке»).

Однако, по оценкам экспертов, образовательный уровень трудовых мигрантов в Россию имеет тенденцию к снижению, так как растет доля мигрантов из малых городов и сёл, жители которых имеют меньше доступа к получению образования. Снижается и уровень знания русского языка. Необходимо отметить, что мигранты с низким образованием, в частности, не имеющие специальной профессиональной подготовки и не владеющие русским языком, менее адаптированы, и поэтому риск оказаться в ситуации торговли людьми для них значительно выше.

Таким образом, представляется важным более активно работать и с этой группой мигрантов – мигрантов с низким образованием, с плохим уровнем знания русского языка, разрабатывая специализированные информационные материалы (на национальных языках), более активно сотрудничая с диаспоральными объединениями и посольствами в России, а также с государственными структурами, НПО и международными организациями в странах выхода мигрантов, тем самым способствуя предотвращению попадания этой группы мигрантов в ситуации торговли людьми.

Иностранные граждане, обратившиеся в ИКЦ: разрешение на работу и постановка на миграционный учет

На вопросы, касающиеся наличия или отсутствия разрешения на работу или постановки на миграционный учет, отвечали не все иностранные граждане, так как, несмотря на анонимный характер консультации (персональные данные не запрашиваются), мигранты все же опасаются разглашения этой информации из-за страха карательных санкций со стороны правоохранительных структур. Однако те данные, которые были нами получены, все же возможно интерпретировать.

Статистика обращений, собранная за 12 месяцев работы ИКЦ в 2007-2008 году показывает, что 51% иностранных граждан не имели разрешения на работу, а 49% работали легально. Если сравнить эти цифры с данными социологического обследования среди мигрантов, проведенного МОМ в 2001-2002 гг. в шести регионах РФ² (только 23,3% опрошенных имели разрешение на работу, а 76,7% - нет), то можно отметить, что изменения в российском законодательстве, введенные с 15 января 2007 года, направленные на облегчение процедуры получения разрешения на работу для иностранных граждан из стран СНГ, положительно сказались на сокращении количества незаконных мигрантов (в части незаконной занятости) в РФ.

Тем не менее, все же более половины обратившихся не имели разрешения на работу. Частично эта цифра может быть связана с тем, что в ИКЦ как раз и звонили те иностранные граждане, кто намеревался получить это разрешение и хотели узнать о процедурах, адресах ФМС, и т.д., то есть люди, еще не обращающиеся за разрешением. И в то же время это говорит о недостаточной информированности мигрантов и о том, что государственным структурам необходимо проводить более активную информационную работу по разъяснению процедур, связанных с возможностями получения разрешения на работу для иностранных граждан.

Если взять данные обращений ИКЦ, полученные в 2008 году, то можно отметить следующее: в январе и феврале 2008 года количество иностранных граждан, не получивших разрешения на работу, увеличивалось (56 % в январе и 64% в феврале). В то же время большинство обращающихся по данному вопросу в эти месяцы отмечали тот факт, что при обращении за разрешением на работу в январе и феврале они получали отказ от ФМС, мотивированный тем, что отделения ФМС в некоторых регионах еще не получили распоряжений относительно квот на разрешения на 2008 год. Таким образом, возможна взаимосвязь увеличения количества иностранных граждан, не получивших разрешения, с тем фактом, что наблюдалась определенная нескоординированность в работе ФМС по вопросу квот на выдачу разрешений на работу для иностранных граждан. Статистика обращений по марту и апрелю свидетельствует о снижении остроты проблемы, что позволяет предположить, что вопрос о квотах был улажен внутри ФМС к марту 2008 г.

Цифры по постановке иностранных граждан на миграционный учет были примерно одинаковы в 2007 году (77%) и в начале 2008 (в среднем 71%). По сравнению с данными уже приводимого выше социологического исследования МОМ в 2001-2002 гг.³, данные по обращениям в ИКЦ в 2007 и в 2008 гг. подтверждают положительное влияние нового миграционного законодательства: в 2001-2002 гг. около 50% опрошенных мигрантов ответили, что имеют временную регистрацию по месту проживания, в то время, как 41,6% ответили, что не имеют, а 7,1% затруднились ответить (что тоже косвенно говорит о том, что, скорее всего, регистрации у них нет, раз они не знали, что это такое) – по сравнению в среднем 74% иностранных граждан, обратившихся в ИКЦ и ответивших о том, что они стоят на миграционном учете. Упрощение процедуры положительно сказалось на сокращении количества незаконно пребывающих мигрантов в РФ.

В целом, тенденции, отмеченные на основании обращений в ИКЦ, подтверждают статистику, представленную ФМС об увеличении числа легально работающих и пребывающих иностранных граждан в России в 2007 году по сравнению с предыдущими годами: так, в 2007⁴ году на учет по месту пребывания поставлено почти 8 миллионов иностранных граждан. Это в два раза больше, чем в 2006 году. При этом каждый десятый из них впервые воспользовался возможностью почтового уведомления. По итогам года число иностранных граждан, имеющих право работать законно, возросло в четыре раза, а количество выданных разрешений на работу превысило 2,1 миллиона. В целом по расчетам ФМС объем

² «Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений (по итогам социологического обследования)». Междунар. орг. по мигр. (МОМ), Бюро в России. М., Гендальф, 2004. Стр. 151

³ Там же, стр. 149

⁴ http://www.fms.gov.ru/press/publications/news_detail.php?ID=9792

нелегальной трудовой миграции снизился как минимум в два раза. Необходимо отметить, что наметившиеся положительные тенденции повлияли и на состояние преступности среди самих мигрантов.

По данным МВД ее уровень впервые за многие годы снизился почти на семь процентов. Почти наполовину уменьшилось количество выдворяемых иностранных граждан, на четверть - число привлеченных к административной ответственности за нарушение режима пребывания. И это на фоне двукратного увеличения количества проверок соблюдения миграционного законодательства, в том числе проведенных совместно с органами внутренних дел.

В этой связи хотелось бы еще раз отметить, что новое миграционное законодательство способствует легализации значительной части мигрантов и является одним из факторов сокращения рисков попадания в ситуацию торговли людьми.

Основная тематика обращений в ИКЦ

Самое большое количество вопросов было получено ИКЦ от иностранных граждан, а также от работодателей по поводу всех аспектов процедуры получения *разрешения на работу* (22% обращений), а от российских граждан – по поводу *трудоустройства за рубежом* (14%). Далее следовали вопросы, связанные с *постановкой на миграционный учет* (15%), *получением гражданства* (9%) и *вида на жительство* (7%). Вопросы по *трудовому законодательству* (3,6%), в частности, по заключению трудового договора, интересовали как российских, так и иностранных граждан.

В качестве комментария можно отметить, что эксперты считают своевременное и достоверное информирование мигрантов о возможностях миграции и трудоустройства в стране назначения, о миграционном законодательстве и процедурах - одним из важнейших факторов предотвращения незаконной миграции и торговли людьми.

Также эксперты отмечают⁵, что в России преобладают неформальные каналы трудовой миграции. Социологические опросы показывают, что более 70% мигрантов находят работу через родственников и знакомых, т. е. с помощью сложившихся неформальных мигрантских сетей. Продолжает формироваться институт профессиональных частных посредников, и большинство таких посредников действуют как теневые агенты со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Как неформальные связи, так и коммерческое посредничество представляют собой теневую инфраструктуру трудовой миграции, которая охватывает до 90% потока. Государственные каналы трудовой миграции составляют от 1% до 3%, как и официально действующие частные структуры (агентства занятости, биржи труда и т. п.), которые в сумме «обслуживают» не более 5% потока.

По данным исследования⁶ только треть мигрантов в Москве и около половины в Астрахани знают о существовании каких-то официальных структур, предлагающих услуги по поиску работы и трудоустройству для мигрантов. Даже те мигранты, которые осведомлены о наличии таких официальных структур, предпочитают не использовать их, что говорит о том, что неформальные каналы на данный момент работают эффективнее. 40% мигрантов в Москве и 60% в Астрахани знают, как найти неофициального посредника, помогающего в организации миграции.

⁵ «Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации». Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». Москва, 2008. Полный текст доклада доступен на сайте www.no2slavery.ru

⁶ Там же.

Сравнивая эти цифры с данными социологического обследования, проведенного МОМ в 2001-2002 гг.,⁷ можно отметить, что ситуация за семь лет практически не изменилась: только 1,6% опрошенных обращались в официальные структуры при устройстве на работу, 30,7% устроились самостоятельно, около 50% - через знакомых, родственников бесплатно и почти 11% - через платных посредников.

Таким образом, развитие инфраструктуры (государственной и/или частной, но находящейся под государственным контролем и законодательно урегулированной), обслуживающей все стадии миграционного процесса – от выезда мигранта до трудоустройства и обустройства в России – одна из самых актуальных задач в настоящее время.

Необходимо сказать, что в последние годы этот вопрос активно обсуждается государственными структурами, и предпринимаются шаги по реализации мер, направленных на развитие инфраструктуры трудовой миграции в России: обсуждаются проекты соответствующих законов, во многих регионах создаются при инициативе и участии государственных структур миграционные центры, и т.п. Однако эксперты констатируют, что на данный момент спрос на качественные, доступные информационные услуги для мигрантов по-прежнему превышает существующее предложение, и необходимо продолжать и совершенствовать работу в этом направлении с тем, чтобы сократить незаконную миграцию и связанные с ней теневые и криминальные практики, в том числе торговлю людьми.

Что касается обращений российских граждан, то необходимо отметить, что вопросы надежности фирм, занимающихся трудоустройством или направлением на учебу за рубеж россиян, также являются значимым блоком. Судя по обращениям в ИКЦ, нередко частные агентства по трудоустройству предлагают выехать на работу по туристической визе, не предлагают заключить необходимые контракты или предлагают к подписи контракт только на иностранном языке (например, корейском), не дают контракты на руки перед подписанием, а также не предоставляют достоверной информации о наличии у фирмы действующей лицензии, и т.д. Возможно, было бы целесообразным публиковать в открытом доступе (на сайте ФМС, в отделениях УФМС, служб занятости и т.п.) список фирм-лицензиатов, уполномоченных ФМС работать по трудоустройству российских граждан за рубежом, а также создать специальную страницу на официальном сайте ФМС, которая объясняла бы основные права и обязанности фирмы-посредника.

Более подробно тематику обращений можно посмотреть в статистическом отчете о работе ИКЦ за период май 2007 – май 2008 гг.

Как уже отмечалось ранее, в целом правовой уровень грамотности российского населения и иностранных граждан недостаточно высок, поэтому необходимо проводить информационную работу, направленную на распространение соответствующей правовой и справочной информации, а таюой с н С н о

Рекламные материалы также распространялись на рынках, на вокзалах, рядом с общежитиями, а также на предприятиях, в школах, ВУЗах, через НПО, в том числе диаспоральные, и т.п.

Необходимо отметить, что информационные материалы создавались в сотрудничестве и в координации с соответствующими государственными структурами. Государственные структуры также принимали самое активное участие в распространении материалов, и в этом сотрудничестве кроется залог успеха любой информационной работы с мигрантами и населением. Ниже будет более подробно рассказано о сотрудничестве ИКЦ с госструктурами.

Как показала статистика обращений в ИКЦ, одними из самых эффективных методов распространения информации об ИКЦ явились *реклама в метро* в Москве (23% граждан РФ и 21% иностранных граждан получили информацию с помощью этого вида рекламы), (однако высокая стоимость размещения не позволяет использовать ее в качестве основной стратегии), *распространение листовок* (26% российские граждане и 23% иностранные граждане), а также передача информации через *неформальные сети* (через знакомых, друзей и т.п.) – 20% российские граждане и 23% иностранные граждане, и по *радио* (11% российские граждане, 6% иностранные граждане).

Интернетом пользовались в основном жители московского региона и др. крупных городов, а также обращающиеся в ИКЦ работодатели.

Таким образом, можно отметить, что для Москвы одним из самых действенных способов распространения информации является реклама в метро и на вокзалах; в Астрахани – это распространение листовок и информационных карточек с телефоном «горячей линии»; в Республике Карелия – это реклама в общественном городском транспорте, распространение листовок.

В данный момент ведется работа по получению официального разрешения от правительства г. Москвы на распространение информационных материалов в качестве социальной рекламы, и мы надеемся на дальнейшую заинтересованность государственных структур в совместной работе по информированию широкой общественности и целевых групп, таких, как трудовые мигранты, о рисках, связанных с торговлей людьми и незаконной миграции в/из России.

ИКЦ будут продолжать работу по проведению информационной кампании, по разработке новых направлений, и по результатам обращений стратегия будет корректироваться.

Взаимодействие с государственными структурами

Международная организация по миграции (МОМ) в Москве, а также проект ЕС-МОМ «Предотвращение торговли людьми в РФ» установили и развивают успешное сотрудничество с государственными структурами как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе с Министерством внутренних дел, Федеральной Миграционной Службой, Федеральной Службой по труду и занятости (Рострудом), Аппаратом Уполномоченного по правам человека, Правительством Москвы и Администрацией г. Петрозаводска, и т.д.

В частности, были заключены Меморандумы о взаимопонимании с ФМС, Государственным учреждением г. Москвы «Межрегиональным Информационным и Деловым Центром» (МИЦ), Договор о сотрудничестве с МВД Республики Карелия, готовится проект Меморандума о взаимопонимании с Рострудом.

Достигнутый уровень взаимодействия позволяет ИКЦ более эффективно выполнять свои функции. Помощь госструктур в разработке и распространении информационных материалов является одним из важнейших условий существования подобных центров.

В частности, ФМС в сотрудничестве с МОМ и ИКЦ разработала листовки, адресованные мигрантам, и распространила более 2,5 миллионов экземпляров через свои отделения во всех регионах России, в том числе и в пилотных регионах проекта. Листовки и иные информационные материалы, разработанные ИКЦ, доступны и в отделениях Службы занятости, УВД, УБОПа, других государственных структур, работающих с группами риска.

Совместно с МИЦ был разработан и издан специализированный справочник, в котором изложены основные процедуры миграционного законодательства РФ, а также даны рекомендации россиянам, выезжающим за рубеж на работу, учебу или с иными целями.

Налажен действенный информационный обмен: сотрудники ИКЦ на постоянной основе проходят тренинги в государственных структурах. В свою очередь, ИКЦ предоставляет информацию, полученную в результате обращений (неперсонифицированную) в госструктуры (информацию о проблемных вопросах, и выявленных нарушениях), что позволяет вести мониторинг ситуации в сфере миграции и торговли людьми в регионе.

Сотрудники ИКЦ (юристы, психологи) работают в отделениях ФМС (ведут совместный прием), специализированных центрах при МВД (с несовершеннолетними), в государственных кризисных центрах, учебных заведениях, где оказывают консультационную и психологическую помощь группам риска. Также юристы ИКЦ тесно сотрудничают с УВД и УБОПом в случаях подозрения на ситуацию торговли людьми (организация консультационной помощи пострадавшим, перенаправление пострадавших в правоохранительные органы, и т.д.). По сигналам, полученным из ИКЦ, правоохранительные органы проводят проверки и операции действия. В течение всего времени работы ИКЦ было проведено несколько подобных операций в Московском регионе и в Астраханской области, и необходимо отметить оперативность отклика и высокий профессионализм правоохранительных структур.

Сотрудники ИКЦ по приглашению государственных структур принимают участие в конференциях и семинарах, организованных в регионе.

Таким образом, можно констатировать, что концепция информационно-консультационных центров принята государственными структурами федерального и регионального уровня позитивно. Надеемся, что наработанный опыт и механизмы работы подобных центров будут полезны, и после окончания проекта продолжение подобной работы будет возможно в рамках государственных структур.

Была начаты переговоры с некоторыми государственными структурами о возможности передачи центров после окончания срока проекта. В частности, Федеральная миграционная служба Российской Федерации выразила заинтересованность в оказании поддержки МОМ в создании Информационных центров и обсуждении вопроса о возможной передаче этой структуры в ведение ФМС РФ, так как Служба заинтересована в развитии информационной работы с мигрантами и населением, считая это одним из важных элементов эффективной миграционной политики.

Взаимодействие ИКЦ с неправительственными организациями

ИКЦ активно взаимодействуют с НПО, в том числе и диаспоральными, а также с правозащитными. Юристы ИКЦ проводят выездной прием в офисах этих организаций; налажен активный информационный обмен и взаимное перенаправление обращений в случае необходимости.

Региональные особенности работы центров

Поскольку регионы, в которых располагаются ИКЦ, обладают определенной спецификой, то и специфика работы ИКЦ различается. Географическое положение и разный уровень развития предопределяют разный статус пилотных регионов во внутренних и внешних перемещениях населения. Московский регион – регион назначения, притягивающий огромные массы внутренних и внешних мигрантов, и в то же время регион выезда для российских граждан, и регион транзита. Население Карелии довольно сильно ориентировано на выезд на работу на Запад или в другие крупные города других регионов РФ (в том числе и Санкт-Петербург, и Москву). Астрахань – крупный транзитный пункт для мигрантов из Азии, а также регион назначения мигрантов и выезда местного населения на работу в другие регионы РФ и/или за рубеж. Таким образом, превалирование разных типов миграционных перемещений, разная структура экономики, определяющая превалирование той или иной формы торговли людьми предопределяют специфику и стратегию работы региональных центров. В то же время близость границ с Европой (в случае с Карелией) и Центральной Азией, в том числе и открытость границы (в случае Астраханской области), либо наличие крупного транспортного узла (в случае Москвы и Астрахани) делает население данных регионов более мобильными, а риски миграции более явными.

Московский ИКЦ

Что касается Московского ИКЦ, то здесь присутствует весь спектр проблем, так как горячая линия является общероссийской. Но хотелось бы отметить некоторые следующие моменты: с одной стороны, наблюдается увеличение количества звонков, относящихся непосредственно к теме торговли людьми. Возможно, это также связано и с наблюдающейся за последний год возросшей интенсивностью освещения этой проблематики в средствах массовой информации, с более качественной подачей материала журналистами. Как результат, люди стали слышать и понимать информацию о проблеме торговли людьми. Постепенно приходит осознание, что предложение работы за рубежом – это совсем иное, не связанное с их предыдущими представлениями, часто основанными на опыте туристических или деловых поездок, событие жизни, а серьезный шаг, который может изменить их жизнь навсегда. На первый план выходит обсуждение безопасности при поиске работы, а не те цифры заработков, которые сулят вербовщики. Люди начинают интересоваться и юридическими аспектами - что должна иметь фирма, оказывающая услуги по трудоустройству за границей, какие документы предоставлять и сколько и каких должно быть заключено договоров.

Но, с другой стороны, и сейчас еще в сознании многих наблюдается такая идея, что возможность работы за рубежом равна возможности уехать из России на ПМЖ в другую страну. Когда же люди получают информацию о том, что это далеко не всегда соответствует действительности, возникает удивление. В процессе разговора со специалистами ИКЦ люди признаются, что их представления о жизни и работе за границей в основном были сформированы различными фильмами, передачами по ТВ, статьями в прессе, иногда достаточно далекими от реальности. Консультации, полученные в ИКЦ, дают возможность человеку задуматься и осознать эту разницу. Возможно, при разработке информационных кампаний по предотвращению незаконной миграции в западные страны необходимо объяснять этот момент отдельно.

Также можно упомянуть и тот факт, что ИКЦ получает достаточно большое количество звонков от работодателей и их представителей. Все чаще они делают упор на то, что хотят оформлять все строго по закону. Но при этом нередко работодатели делятся своими проблемами, которые у них возникают при обращении в ФМС. Возможно, подобная информация была бы полезна ФМС для того, чтобы более четко и эффективно осуществлять работу с этой категорией п/а

"(5Б

России. Именно эта поддержка превращает горячую линию ИКЦ в общероссийскую, и хотелось бы выразить ФМС огромную благодарность за сотрудничество.

Надо отметить, что Московский ИКЦ ведет работу с равной интенсивностью и с иностранными, и с российскими гражданами, и в ИКЦ обращаются и частные лица, и представители организаций.

Также среди специфики работы Московского ИКЦ можно назвать большее, по сравнению с другими центрами, количество просьб о помощи в розыске пропавших без вести людей. Это связано с тем, что с такими просьбами обращаются не только москвичи, но и представители других регионов РФ, в которых распространяется информация о горячей линии Московского ИКЦ.

Астраханский ИКЦ

Одним из наиболее важных направлений работы Астраханского ИКЦ, в силу географического положения области и открытости границы с Казахстаном, является работа с мигрантами из стран Центральной Азии. Наибольшее число обращений поступает именно от граждан стран Центральной Азии, а именно Узбекистана, Казахстана, Таджикистана.

По сведениям УФМС по Астраханской области за 2007 г. на территории региона поставлено на регистрационный учет 55 300 иностранцев, из них 46 117 чел. из стран безвизового режима и 9 183 чел. из стран визового режима. 17% прибыли в область с целью осуществления трудовой деятельности, 68,8% с частной поездкой, остальные – с целью туризма. Разрешения на работу в 2007 г. получили 9426 мигрантов. По данным УФМС, основная доля мигрантов занята в сельском хозяйстве.

В настоящий момент проблемам привлечения иностранной рабочей силы уделяется значительное внимание со стороны государственных структур, правоохранительных органов и органов госнадзора, ведется активная работа с работодателями. Также в 2007 г. данный вопрос широко освещался в региональных СМИ.

В первую очередь, администрация области, крупные производители региона заинтересованы в привлечении высокопрофессиональных трудовых мигрантов в области судостроения и, в свете предстоящего юбилея города, строительства. Однако, по оценкам УФМС, потребность в трудовых мигрантах для области в ближайшие годы не будет превышать 15 тыс. человек (75% из которых будут востребованы в сельском хозяйстве).

Также необходимо отметить, что государственные структуры осознают необходимость работы по предотвращению и борьбе с торговлей людьми. При Управлении по организованной преступности УВД Астраханской области, в Отделе по борьбе с терроризмом создано отделение по борьбе с похищениями и торговлей людьми. Это отделение активно сотрудничает с ИКЦ по вопросам выявления случаев торговли людьми и их предотвращения. Также необходимо отметить, что в июне 2007 г. в Астраханской области силами УБОП проводилась операция по освобождению 27 граждан Узбекистана, которые несколько месяцев в рабских условиях работали на кирпичном заводе. Было возбуждено уголовное дело по ст. 127.2. Сейчас оно находится в производстве Следственного комитета прокуратуры.

Можно упомянуть о том, что исследование, проведенное в Астраханской области,⁸ показало наличие проблемы, являющейся одной из причин торговли людьми. Согласно

⁸ «Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации». Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». Москва, 2008. Полный текст доклада доступен на сайте www.no2slavery.ru

данным опроса мигрантов, институт частного теневого посредничества при организации миграции развит в Астрахани даже больше, чем в Москве (почти в три раза больше мигрантов пользовались услугами такого посредника в Астрахани, чем в Москве). Кроме того, 20% мигрантов в Астрахани и 13% в Москве отметили, что услугами того же посредника пользовались и другие их знакомые, соседи и пр. То есть можно констатировать, что сетевые механизмы организации миграции в провинции работают даже более интенсивно, чем в столичном регионе.

Этот вывод подтверждается и другими данными опроса. Почти половина мигрантов в Москве и четверть в Астраханской области абсолютно не знали заранее (до выезда на работу), где будут работать в России, и примерно по 20% имели об этом приблизительное представление. Примерно такая же картина и с местом проживания — 40% московских и 30% астраханских мигрантов заранее ничего не знали о том, где они будут жить по приезду в РФ, 23% и 27% соответственно знали приблизительно.

В среднем 9% мигрантов (11% в Москве и 7% в Астрахани) считают, что были обмануты при устройстве на работу в РФ. Однако гораздо большее число опрошенных отмечают более или менее серьезные расхождения между оговоренными условиями работы и реальной картиной: в среднем 14% отметили полное несовпадение и четверть опрошенных — отдельные расхождения.

Почти 20% в Астрахани считают, что их решение не было самостоятельным, а они поддались на уговоры или слепо последовали за кем-то. Только один человек в Москве и один в Астрахани отметили, что их вывезли обманом.

Мигранты прекрасно знают, что обращение к теневым сервисам связано с различными рисками. Только 10% не видят этих рисков либо считают их незначительными. Около 60% считают, что есть большой риск быть обманутым. Однако в среднем только 13% (20% в Астраханской области) осознают опасность попадания в ситуацию рабской зависимости и интерпретируют существующие риски именно в терминах рабства.

Данные исследования косвенно подтверждаются информацией, полученной в ходе работы ИКЦ. По наблюдениям сотрудников ИКЦ, торговля людьми носит скрытый характер, и мигрант порой и сам не осознает, что является предметом торга. Подобная деятельность часто завуалирована под предоставление услуг по поиску рабочей силы. В качестве наглядного можно привести следующий пример: в пункте пограничного перехода Караозек Красноярского района Астраханской области при пересечении государственной границы мигрантами их уже поджидают посредники. Посредники предлагают высокооплачиваемую работу у предпринимателя, а мигранты соглашаются на это, не осознавая, что попадают в рабство.

Поскольку основной сферой занятости мигрантов в Астраханской области является сельское хозяйство, особенно остро эта проблема встает в летний период. Мигранты, пытающиеся трудоустроиться самостоятельно без оформления соответствующих документов, попадают в группу риска. Именно поэтому ИКЦ ведет активную работу по предупреждению незаконной миграции, торговли людьми (попадания в рабство) этой категории лиц. К сотрудничеству привлекаются представители национальных диаспор на территории Астраханской области, налажено тесное взаимодействие с узбекской, таджикской и азербайджанской диаспорами. Информационные материалы (листовки, адресованные мигрантам, содержащие основные правила пребывания и трудоустройства на территории РФ) были переведены на узбекский и таджикский языки и широко распространены с помощью диаспор среди именно этих целевых групп.

Таким образом, можно отметить, что кроме целевой работы с группами мигрантов из стран Центральной Азии, специфика работы Астраханского ИКЦ (зависящая от специфики в регионе, указанной выше) состоит еще и в том, что ИКЦ активно занимался вопросами, связанными с помощью лицам - потенциальным пострадавшим от торговли людьми: были получены 6 сигналов о мигрантах/группах мигрантах, предположительно находящихся в трудовом рабстве, как на территории Астраханской области, так и в Казахстане. Эти обращения передавались в правоохранительные структуры, и проводились соответствующие проверки и розыскные действия. В результате было возбуждено уголовное дело по ст. 127.2 УК РФ (впоследствии переквалифицированное по ст. 322.1 УК РФ).

Астраханский ИКЦ выделяет в качестве одной из наиболее актуальных следующую тематику обращений: получение информации об основных миграционных процедурах (въезд, пребывание и трудоустройство на территории РФ), о правах и обязанностях иностранных граждан.

Необходимо подчеркнуть, что в Астраханской области установлено и успешно развивается сотрудничество с УФМС. Информационные материалы разрабатываются совместно с УФМС; каждому мигранту в миграционной службе выдается памятка, где прописаны основные правила пребывания и трудоустройства на территории РФ. Юрист ИКЦ на выездной основе работает в отделении УФМС и консультирует граждан.

Однако работа Астраханского ИКЦ не ограничивается только работой с иностранными гражданами: ИКЦ получает и большое количество вопросов, связанных с трудоустройством российских граждан за рубежом и с просьбами о проверки легальности работы фирм-посредников. Поскольку Астраханская область является и донором трудовых ресурсов, то эти вопросы крайне актуальны для населения области. Люди, обращающиеся в Астраханский ИКЦ, рассказывали свои истории о пребывании в рабстве в некоторых западных странах (в частности, Италии, Израиле), что случилось в результате того, что они были обмануты посредническими фирмами в Астраханской области. Информация и недобросовестных фирмах, полученная ИКЦ, была передана на рассмотрение соответствующим государственным структурам.

В связи с этим важную роль Астраханский ИКЦ отводит превенции торговли людьми, проводя разъяснительную работу в учебных заведениях, на предприятиях, а также работая с НПО и госструктурами, занимающимися вопросами детской беспризорности и безнадзорности.

Практика работы ИКЦ показала, что самыми эффективными методами информирования является адресная раздача информационных материалов, а также работа через НПО (в том числе диаспоральные), так как информация активно передается через неформальные сети.

Для того, чтобы более эффективно помогать уязвимым группам, кроме уже упомянутых государственных структур (УФМС, УБОП УВД), Астраханский ИКЦ наладил сотрудничество с Министерством Международного Сотрудничества АО, Министерством здравоохранения АО; Министерством социального развития и труда; Министерством образования АО; Государственной инспекцией труда в АО; Агентством по занятости населения АО; Аппаратом Уполномоченного по правам человека в АО; Пограничным управлением ФСБ РФ по Астраханской области и Республика Калмыкия; Отделами розыска при РОВД.

Петрозаводский ИКЦ

Специфика работы Петрозаводского ИКЦ несколько иная. В целом Республика Карелия отличается низким уровнем освоенности территории (плотность населения – 4,1 человека на 1 кв. км., что почти в два раза меньше, чем в среднем по России) и слабым развитием транспортной инфраструктуры. Несмотря на то, что уровень безработицы (8% +/- 1%) ненамного превышает среднероссийский уровень, вопрос с занятостью населения стоит достаточно остро, так как из-за структуры хозяйства в республике (доминирование добывающих отраслей) не остается больших возможностей для широкого вовлечения населения в неформальный сектор экономики (в нем трудится в два раза меньше занятых, чем в среднем по России). Одновременно Карелия имеет длинную границу с Финляндией, что предопределяет ориентацию населения на возможный поиск работы или учебы на Западе. По данным исследования по проекту⁹ в трех пилотных регионах, в Карелии гораздо больший процент школьников и студентов по сравнению с другими обследованными регионами (Астраханью и Москвой) рассматривают выезд за рубеж в качестве одного из возможных сценариев для улучшения своего материального положения. Кроме того, сказывается соседство с одним из мощных центров притяжения населения Карелии – Санкт-Петербургом.

Вместе с тем, иностранные мигранты в Карелии составляют не слишком многочисленную группу. По оценкам УФМС, происходит снижение масштабов незаконной миграции (оценки в 2006 году – 7950 человек, в 2007 – 1900 человек). Также, по оценкам УФМС, максимальная востребованность в мигрантах в регионе составляет 2000 человек и возможна тенденция к сокращению этого количества.

Таким образом, спецификой работы Петрозаводского ИКЦ является в основном превентивная работа по вопросам торговли людьми среди целевых групп. Количество обращений от российских граждан немного выше, чем от иностранных. Возраст обратившихся в центр - от 20 до 40 лет, поэтому среди основных целевых группам можно выделить молодежь в целом, проживающую в регионе, а также людей, нацеленных на выезд за рубеж или в другой регион РФ с целью трудоустройства или учебы. Неблагополучные подростки и молодежь (из проблемных семей, безнадзорные дети, дети-сироты) также являются особой целевой группой, с которой работает ИКЦ. Информация о возможности предоставления консультаций распространяется в вузах, общежитиях, в жилых микрорайонах, в общественном транспорте, предприятиях, а также в центрах занятости, печатается в газетах, распространяемых бесплатно в городских жилых районах, распространяется через УВД, медицинские центры (Республиканский Центр профилактики СПИДа и т.п.). Информационные материалы распространяются не только в г. Петрозаводске, но и в других районах республики, включая приграничные города (через отделения УВД, а также НПО «Карельский ресурсный Центр общественных организаций»).

⁹ «Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации». Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». Москва, 2008. Полный текст доклада доступен на сайте www.no2slavery.ru

Но тем не менее, несмотря на относительную малочисленность мигрантов из стран СНГ и дальнего зарубежья, ИКЦ ведет активную работу с этой группой. Листовки и памятки для трудовых мигрантов распространялись с помощью дистрибьютора в городе Петрозаводске в центральной части, недалеко от железнодорожного вокзала, рядом с центральным торговым комплексом, на рынке по продаже автозапчастей, на конечной остановке маршрутных такси в районе ул. Кемская, а также в районе расположения овощных баз на Шуйском шоссе, а также в поселке Шуя, Прионежского района и в поселке Чална, Пряжинского района. Часть листовок и памятки для трудовых мигрантов в России и российских граждан, выезжающих за рубеж, направлены в центры социально-культурной адаптации мигрантов в г.г. Кондопога, Олонец, Сортавала.

Что касается тематики обращений, то иностранные граждане в основном обращались по вопросам, касающимся трудоустройства, разрешения на работу, получения гражданства, восстановления утраченных документов; россияне больше интересуют вопросы трудоустройства за рубежом. Анализ консультаций говорит о том, что граждане не имеют достаточной юридической подготовки, а иногда и возможностей для самостоятельного поиска ответов на интересующие их вопросы. ИКЦ – важное звено в развитии информационной работы с мигрантами и населением.

ИКЦ устанавливает и развивает контакты как с государственными структурами в Республике (МВД Республики Карелия, в том числе УБОП МВД Карелии, с УВД г. Петрозаводска, Администрация г. Петрозаводска, УФМС по Республике, ГУ «Центр занятости», государственные медицинские центры, и т.п.), так и с общественными организациями: волонтерский центр «Петроглиф» г. Беломорск, «Линия жизни» г. Сортавала, «Женщины Кемь» г. Кемь, «Друзья Финляндии» г. Костомукша, «Карельский ресурсный Центр общественных организаций».

Сотрудники ИКЦ участвуют в мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, касающиеся использования труда мигрантов, а также проблемы групп риска.

Общие рекомендации, разработанные на основе обращений в ИКЦ

По результатам обращений в ИКЦ возможно представить некоторые общие предложения, касающиеся совершенствования как практики исполнения законодательства в сфере предотвращения торговли людьми и незаконной миграции, так и деятельности государственных структур, работающих в этой сфере.

С точки зрения законодательства, представляется важным разработка и принятие комплексного закона о противодействии торговле людьми, а также закона о противодействии коррупции. Также необходимо в полной мере применять Федеральный Закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» с тем, чтобы исключить возможности воздействия лиц, совершивших преступления, на свидетелей и потерпевших, а также ужесточить меры уголовного наказания за преступления, связанные с торговлей людьми, путем введения обязательной конфискации имущества преступников.

Также работу по расследованию и криминализации данного преступления затрудняет отсутствие расширенной практики Верховного Суда РФ по преступлениям, связанным с торговлей людьми и использованием рабского труда. Это дает повод для переквалификации уголовных дел при расследовании из одной категории в другую.

Что касается некоторых общих рекомендаций для государственных структур с целью усиления эффективности их работы, то поскольку торговля людьми может быть и трансграничным преступлением (что может быть особенно актуально для приграничных

регионов), представляется важным налаживать активное международное взаимодействие органов правопорядка в борьбе с данным видом преступлений. Также практика показывает, что назрела необходимость организации на государственном уровне специальных учреждений, в которых будет оказываться помощь пострадавшим от торговли людьми и использования рабского труда, а также в которых пострадавшие могут находиться во время следствия и суда над преступниками.

При работе с целевыми группами (например, трудовыми мигрантами), необходимо более активно проводить информационную работу, при этом как в стране выхода, через консульства РФ, международные организации, и т.д., так и в Российской Федерации – в том числе в местах пограничного перехода, вокзалах, автобусных станциях, а также сотрудничать с диаспоральными НПО, и т.д.). Также представляется важным разместить информацию об основных правилах и процедурах в сфере миграционного законодательства (в виде плакатов, памяток, листовок) в почтовых отделениях, куда представители целевой группы приходят для отправления уведомления о постановке на миграционный учет, а также в медицинских центрах, где мигранты получают необходимые медицинские справки. Подобная информация также могла бы быть распространена через основные платежные системы (офисы банков), занимающиеся отправлением денежных переводов.

Касаясь некоторых специфических вопросов, которые наблюдались в практике работы ИКЦ, можно отметить в качестве рекомендации для ФМС сделать информацию о квотах (региональных, а также по профессиям) открытой и доступной, и ежемесячно обновлять ее в каждом регионе с тем, чтобы и работодатели, и мигранты могли представлять реальное положение дел и планировать трудоустройство. Эта информация (в виде списка с количеством оставшихся квот на год, ежемесячно обновляемая) могла бы быть размещена в отделениях УФМС, службы занятости, налоговой службе, и т.п., а также на сайте ФМС.

Также можно упомянуть и о том, что необходимо активно разъяснять специфику работы по найму мигрантов частными лицами (в сфере индивидуального строительства, услуг). Практика показывает, что крупные работодатели чаще всего имеют собственных юристов, которые знают вопросы, касающиеся трудового договора и др. детали, поэтому вопросы найма мигрантов юридическими лицами являются более-менее рутинными (если организации и обращаются за консультацией, то в основном по специфическим аспектам). В то же время частные лица (граждане российской федерации, выступающие в качестве работодателей для мигрантов, получающих разрешение на работу самостоятельно), абсолютно не представляют себе, какие шаги необходимо предпринять, какие документы необходимо оформить и куда надо для этого обратиться. В ИКЦ часто обращаются люди, желающие на законной основе нанять иностранного работника (для строительства на даче, например), и выясняется, что информацию о процедурах и о том, какой трудовой договор надо заключать с мигрантов, практически нигде невозможно получить. В сезон количество таких работников резко возрастает. По данным исследования МОМ¹⁰, в среднем 30% опрошенных мигрантов работают по найму у частного лица (16,7% в Московском регионе, 50,8% в Астраханской области и 1% в Карелии) и именно эта категория мигрантов (большинство работают в строительстве, торговле и сельском хозяйстве) является наиболее уязвимой с точки зрения риска эксплуатации и торговли людьми. Неоформленность их правового статуса, отсутствие письменного договора влечет за собой возможные злоупотребления как со стороны работодателя (невыплата заработной платы, несоблюдение условий охраны труда), а также со стороны правоохранительных структур (поборы), что, в свою очередь, влечет за собой рост коррупции.

¹⁰ «Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации». Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». Москва, 2008. Полный текст доклада доступен на сайте www.no2slavery.ru

Таким образом, представляется важным разработать специализированные информационные материалы с подробными разъяснениями процедуры найма частным лицом иностранного гражданина и заключения трудового договора (с примерами таких документов). Эта информация также могла бы быть распространена через городские и районные отделения милиции, УФМС, службы занятости, почтовые отделения (в виде плакатов, памяток), а также размещена на сайте ФМС.

Важные блок обращений в ИКЦ составили обращения россиян, желающих учиться или работать за рубежом. Представляется желательным разместить в открытом доступе список фирм-лицензиатов, занимающихся трудоустройством россиян за рубежом (эта информация также могла бы быть размещена в отделениях службы занятости, УФМС (в том числе в паспортно-визовой службе), отделениях милиции, и.т.д., сайте), а также разработать и распространить отдельные памятки (плакаты) с разъяснениями правил и возможных «подводных» камней при трудоустройстве за рубежом. К сожалению, многие пострадавшие, которые обращались в проект за помощью, попадали в ситуацию рабства и сексуальной эксплуатации за рубежом в очень большой степени из-за незнания о проблеме и правовой неграмотности.

Также необходимо проводить разъяснительную работу с молодежью (выпускниками школ, институтов). Для этого возможно в школах: выделение нескольких часов во внеклассной программе для детей и проведение тематических родительских собраний и в вузах: лекций по теме предотвращения попадания в ситуации торговли людьми (при устройстве на работу, при поездке на учебу или на работу в другой регион или за рубеж).

Хотелось бы отметить, что МОМ выражает готовность сотрудничать с государственными структурами по вопросам проведения информационной работы с населением и группами риска с целью предотвращения торговли людьми и незаконной миграции в/из России.

Содействие государственных структур созданию и поддержка существующих миграционных и консультационных центров, где целевые группы могли бы получить достоверную и своевременную консультацию по всем вопросам, касающимся пребывания и трудоустройства в РФ, также является важным звеном в работе по предотвращению незаконной миграции и торговли людьми.

Проект ЕС-МОМ «Предотвращение торговли людьми в РФ», а также ИКЦ еще раз выражают огромную благодарность всем государственным структурам и другим партнерским организациям, которые в течение года работы поддерживали и помогали сотрудникам ИКЦ создать центры, наладить эффективную работу и добиться важных результатов.

